



04-07 Mai 2021  
ACTUALITATEA EUROPEANĂ

---



## Cuprins

<b>I. PARLAMENTUL EUROPEAN</b>	<b>2</b>
1. Rezoluția Parlamentului European referitoare la protecția solului	2
2. Rezoluția Parlamentului European referitoare la Garanția europeană pentru copii	5
3. Rezoluția Parlamentului European din 27 aprilie 2021 referitoare la măsurile tehnice și operaționale pentru un transport maritim mai eficient și mai curat – 2019/2193	6
4. Rezoluția Parlamentului European din 29 aprilie 2021 referitoare la estimarea bugetului de venituri și cheltuieli al Parlamentului pentru exercițiul financiar 2022	8
<b>II. DOCUMENTE ADOPTATE DE COMISIA EUROPEANĂ</b>	<b>9</b>
1. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind o nouă strategie de finanțare pentru finanțarea NextGenerationEU	9
2. Actualizarea noii Strategiei industriale 2020: către o piață unică mai puternică, pentru redresarea Europei	13
<b>III. ȘTIRI-REPREZENTANȚA COMISIEI EUROPENE ÎN ROMÂNIA</b>	<b>16</b>
1. Comisia lansează o nouă generație de centre EUROPE DIRECT, interacționând cu cetățenii de pe teritoriul UE	16
2. Comisia Europeană propune un nou instrument menit să abordeze potențialele efecte de denaturare cauzate de subvențiile străine în cadrul pieței unice	17

## I. PARLAMENTUL EUROPEAN

### 1. Rezoluția Parlamentului European din 28 aprilie 2021 referitoare la protecția solului

**Context:** Solul este un ecosistem esențial, complex, multifuncțional și viu de importanță ecologică și socioeconomică crucială, care îndeplinește numeroase funcții-cheie și asigură servicii vitale pentru existența umană și supraviețuirea ecosistemelor, astfel încât generațiile actuale și viitoare să își poată satisface propriile nevoi.

Solurile Pământului constituie cel mai mare depozit de carbon terestru și conțin aproximativ 2 500 de gigatone de carbon (1 gigatonă = 1 miliard de tone), comparativ cu 800 de gigatone în atmosferă și 560 de gigatone în faună și floră; întrucât solurile sănătoase sunt esențiale pentru atenuarea schimbărilor climatice, deoarece elimină aproximativ 25 % din carbonul echivalent emis prin folosirea combustibililor fosili în fiecare an la nivel mondial; întrucât solurile cultivate la nivel mondial au pierdut între 50 % și 70 % din stocul de carbon inițial.

În Europa au fost identificate peste 320 de tipuri principale de soluri, fiecare dintre ele conținând variații fizice, chimice și biologice enorme.

Solul joacă un rol central ca habitat și patrimoniu genetic, deoarece găzduiește 25 % din biodiversitatea mondială, asigură servicii ecosistemice esențiale pentru comunitățile locale și la nivel mondial, cum ar fi furnizarea de alimente și de materii prime, reglarea climei prin sechestrarea carbonului, purificarea apei, reglarea substanțelor nutritive sau controlul dăunătorilor, servește ca bază pentru activitatea umană și contribuie la prevenirea inundațiilor și a secetei; întrucât formarea solului este unul dintre procesele ecosistemice despre care se știe că se află în declin în Europa.

Eroziunea solului afectează 25 % din terenurile agricole din UE și a crescut cu aproximativ 20 % în perioada 2000-2010; întrucât se estimează că eroziunea solului determină o pierdere anuală a producției agricole de 1,25 miliarde EUR în UE; întrucât stocurile de carbon din straturile de suprafață ale solului arabil sunt în scădere și UE a înregistrat o pierdere constantă a zonelor umede și a turbăriilor sale; întrucât suprafețe semnificative de terenuri agricole din UE se confruntă cu salinizarea și deșertificarea, între 32 % și 36 % din subsolurile europene fiind extrem de susceptibile la tasare.

Politicile sectoriale actuale, de exemplu politica agricolă comună (PAC), nu contribuie în mod echitabil la protejarea solului; întrucât, deși majoritatea terenurilor cultivate se află sub regimul PAC, în medie mai puțin de un sfert aplică o protecție efectivă împotriva eroziunii solurilor.

80 % din cantitatea de azot se risipește și se pierde în mediul înconjurător; întrucât depunerea excesivă de azot amenință calitatea aerului, calitatea apei, calitatea solului și biodiversitatea, inclusiv interacțiunea dintre plante și polenizatori și rețelele de polenizare, contribuie la schimbările climatice prin emisiile de protoxid de azot și conduce la epuizarea ozonului stratosferic; întrucât utilizarea mai eficientă a azotului nu numai că sprijină obiectivele privind clima, natura și sănătatea, ci ar putea genera și economii anuale de 100 de miliarde USD la nivel mondial.

Investițiile în evitarea degradării terenurilor și în refacerea terenurilor degradate sunt rezonabile din punct de vedere economic, deoarece, în general, beneficiile depășesc cu mult

costurile; întrucât costurile legate de refacere sunt estimate a fi de 10 ori mai mari decât costurile legate de prevenire.

Solurile forestiere reprezintă jumătate din solurile din UE, iar pădurile sănătoase și cu biodiversitate accentuată pot contribui semnificativ la sănătatea solului.

### ***Parlamentul European,***

Accentuează că este important să se protejeze solul și să se promoveze soluri sănătoase în Uniune, având în vedere că degradarea acestui ecosistem viu, parte componentă a biodiversității și resursă neregenerabilă, continuă, în ciuda acțiunilor limitate și inegale din unele state membre; scoate în evidență costurile inacțiunii în ceea ce privește degradarea solului, estimările din Uniune depășind 50 de miliarde EUR pe an.

Subliniază riscurile la adresa funcționării pieței interne care rezultă din lipsa unor condiții de concurență echitabile între statele membre și din regimurile lor diferite de protecție a solului, riscuri care ar trebui soluționate la nivelul Uniunii, pentru a preveni denaturarea concurenței între operatorii economici; subliniază că noul cadru ar soluționa problema lipsei de securitate juridică pentru întreprinderi și are un potențial ridicat de a stimula concurența loială în sectorul privat, de a dezvolta soluții inovatoare și know-how și de a consolida exportul de tehnologii în afara Uniunii.

Invită Comisia să elaboreze, în conformitate strictă cu principiul subsidiarității, un cadru juridic comun la nivelul UE pentru protecția și utilizarea durabilă a solului, care să trateze toate pericolele importante pentru sol și care să includă, printre altele:

- a) definiții comune ale solului și ale funcțiilor sale și criteriile pentru a determina dacă solul se află în stare bună și pentru utilizarea sa durabilă;
- b) obiective, indicatori, inclusiv indicatori armonizați, și o metodologie pentru monitorizarea permanentă a situației solului și pentru raportarea cu privire la aceasta;
- c) ținte măsurabile intermediare și finale, însoțite de seturi de date și măsurători armonizate, pentru tratarea tuturor amenințărilor identificate, precum și termene adecvate, luând în considerare bunele practici stabilite în urma eforturilor primilor actori din acest domeniu și respectând drepturile de proprietate asupra terenurilor;
- d) clarificarea responsabilităților diferitelor părți interesate;
- e) un mecanism de schimb de bune practici, formare, precum și măsuri de control adecvate;
- f) resurse financiare adecvate;
- g) integrarea efectivă cu țintele și instrumentele de politică pertinente.

Subliniază că acest cadru comun va fi alcătuit și din dispoziții privind cartografierea zonelor de risc, a siturilor contaminate, a celor dezafectate și a celor abandonate, precum și decontaminarea siturilor contaminate; invită Comisia și statele membre să aplice principiul „poluatorul plătește” și să propună un mecanism de reabilitare a siturilor abandonate; consideră că reabilitarea acestor situri ar putea fi finanțată prin mecanismele de finanțare ale UE.

Consideră că ar trebui să fie luate în considerare eforturile depuse în trecut de statele membre pentru a identifica siturile contaminate; subliniază că identificarea siturilor contaminate din inventarele naționale ar trebui actualizată periodic și pusă la dispoziție pentru consultare publică; consideră, de asemenea, că este necesar ca statele membre să

adopte dispoziții pentru a asigura cunoașterea de către părțile la tranzacțiile funciare a stării solului, astfel încât să poată face alegeri în cunoștință de cauză.

Consideră că PAC ar trebui să asigure condițiile necesare pentru conservarea productivității și a serviciilor ecosistemice ale solului; încurajează statele membre să introducă în planurile lor strategice naționale pentru PAC măsuri coerente de protecție a solului și să asigure utilizarea pe scară largă a practicilor agronomice bazate pe agroecologie; invită Comisia să determine dacă planurile strategice naționale pentru PAC asigură un nivel ridicat de protecție a solului și să promoveze măsuri de regenerare a solurilor agricole degradate; solicită măsuri pentru promovarea unor metode de arat mai puțin intensive, care reduc la minimum perturbarea solului și promovează agricultura ecologică și utilizarea adaosurilor de materie organică în sol.

Subliniază că pădurile din UE stochează de aproximativ 2,5 ori mai mult carbon în soluri decât în biomasa arborilor.

Invită statele membre să integreze mai bine planificarea din domeniul apei și al solului, cu evaluări combinate ale presiunilor și ale riscurilor (inclusiv în planurile de management al bazinelor hidrografice) și să adopte o abordare integrată a măsurilor care asigură protecția acestor două elemente ale mediului;

Invită statele membre și Comisia să îmbunătățească și să accelereze colectarea și integrarea datelor privind situația solului și tendințele de evoluție a acestuia, precum și pericolele ce amenință solurile la nivelul UE; salută, în acest sens, lansarea Observatorului european al solului, care se bazează pe studiul LUCAS privind solurile.

Ia act de problemele de administrare, coordonare, comunicare, de natură financiară, tehnică și juridică care împiedică îmbunătățirea coerenței și interoperabilității la nivel european și național a sistemelor de monitorizare și informare cu privire la calitatea solului; îndeamnă Comisia și statele membre să trateze aceste probleme în comun și să accelereze cooperarea, inclusiv în cadrul grupului de experți al UE privind protecția solurilor, cu scopul de a asigura un nivel ridicat al protecției solurilor și de a evita dublările, sarcinile birocratice și costurile inutile pentru statele membre și IMM-uri.

Invită Comisia și statele membre să prevadă sprijin financiar și stimulente suficiente pentru a promova protecția solului, gestionarea durabilă, conservarea și refacerea acestuia, precum și inovarea și cercetările prin politica agricolă comună, politica de coeziune, programul Orizont Europa și alte instrumente financiare disponibile; încurajează Comisia și statele membre să identifice zonele supuse eroziunii și cele cu un conținut scăzut de carbon organic, precum și zonele supuse tasării care ar putea beneficia de o finanțare specifică.

Invită Comisia și statele membre să asigure un nivel adecvat de resurse umane și viabilitatea financiară a agențiilor implicate în activități legate de Strategia tematică pentru protecția solului; subliniază că un nivel suficient de personal calificat este o condiție necesară pentru punerea în aplicare cu succes a politicilor Uniunii; invită, prin urmare, Comisia să asigure personal adecvat, în special pentru Direcția Generală Mediu.

Invită Comisia și statele membre să introducă măsuri pentru colectarea armonizată și integrată a datelor, un sistem cuprinzător de monitorizare și schimbul de informații și de bune practici privind protecția solului, gestionarea sustenabilă și restabilirea acestuia în întreaga Uniune, maximizând totodată sinergiile sistemelor de monitorizare existente cu instrumentele PAC.

Consideră că statele membre ar trebui să elaboreze și să publice rapoarte privind starea solului la intervale regulate de cel mult cinci ani; consideră că toate datele colectate privind solul ar trebui să fie puse la dispoziția publicului online.

## 2. Rezoluția Parlamentului European din 29 aprilie 2021 referitoare la Garanția europeană pentru copii

*Parlamentul European,*

Invită UE și statele membre să trateze problemele structurale care cauzează sărăcie și excluziune socială în rândul copiilor, prin promovarea unui nivel ridicat de ocupare a forței de muncă și de incluziune socială, în special pentru grupurile defavorizate.

Invită statele membre să asigure instituirea efectivă a Garanției europene pentru copii în întreaga Uniune, integrând garanția la nivelul tuturor sectoarelor de politică, și le îndeamnă să valorifice politicile și fondurile existente ale UE pentru a adopta măsuri concrete menite să contribuie la eradicarea sărăciei și a excluziunii sociale în rândul copiilor.

Subliniază că este important ca autoritățile competente de la nivel național, regional și local să garanteze accesul efectiv și egal la servicii de educație și îngrijire timpurie a copiilor gratuite și de bună calitate, cu un accent special pe familiile care au copii cu dizabilități, accesul la activități educaționale, școlare și desfășurate la nivelul comunităților, la activități sportive, recreative și culturale, la servicii de sănătate, precum și accesul efectiv la o alimentație sănătoasă și la locuințe adecvate pentru toți copiii care se confruntă cu lipsuri.

Subliniază, de asemenea, că autoritățile competente de la nivel național și local trebuie să fie informate, instruite și sprijinite în ceea ce privește asigurarea finanțării din partea UE.

Invită statele membre să garanteze dreptul copiilor la o locuință adecvată, acordând sprijin conex părinților care întâmpină dificultăți în a păstra sau a obține o locuință pentru a putea rămâne cu copiii lor, iar în acest context subliniază necesitatea de a acorda o atenție deosebită tinerilor adulți care părăsesc instituțiile de protecție socială a copilului.

Invită statele membre ca, atunci când pun în aplicare Garanția pentru copii, să țină cont de situația specială a copiilor care se confruntă cu lipsuri și, în cadrul acestei categorii, să acorde o atenție deosebită copiilor care se confruntă cu dezavantaje specifice.

Subliniază că Garanția pentru copii ar trebui să contribuie la atingerea obiectivului Convenției ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilități (CRPD) de a asigura tranziția de la îngrijirea instituționalizată la cea familială sau în comunitate.

Solicită statelor membre să integreze o abordare sensibilă la dimensiunea de gen și intersecțională pe tot parcursul procesului de punere în aplicare a Garanției pentru copii.

Consideră că Garanția pentru copii ar trebui să devină un instrument permanent pentru prevenirea și combaterea sărăciei în rândul copiilor într-o manieră structurală în UE.

Evidențiază interdependența evidentă dintre Instrumentul Next Generation EU și Garanția pentru copii, ca instrumente ale UE pentru a investi în generațiile viitoare și solicită, prin urmare, consolidarea sinergiilor dintre cele două programe ale Uniunii, inclusiv pentru a asigura punerea în aplicare deplină și semnificativă a PEDS și a Strategiei europene privind drepturile copilului.

Evidențiază că statele membre ar trebui să instituie strategii naționale multianuale privind reducerea sărăciei, cu scopul de a combate sărăcia și excluziunea socială în rândul copiilor și, în același timp, să se asigure că planurile naționale de acțiune privind Garanția pentru copii sunt rezultatele concrete ale acestor strategii.

Solicită statelor membre să asigure faptul că serviciile sociale, inclusiv cele pentru protecția minorilor, dispun de resurse financiare, tehnice și umane suficiente.

Încurajează statele membre să combată abandonul școlar timpuriu.

Subliniază că Garanția pentru tineret consolidată stipulează că toți tinerii peste vârsta de 15 ani ar trebui să primească o ofertă de muncă, de continuare a educației, de intrare în ucenicie sau de efectuare a unui stagiu, într-un interval de patru luni de la intrarea în șomaj sau de la momentul în care nu mai urmează o formă de învățământ formal.

Invită statele membre să elaboreze atât strategii naționale multianuale pentru combaterea sărăciei și a excluziunii sociale în rândul copiilor, cât și planuri naționale de acțiune privind Garanția europeană pentru copii pe baza grupurilor concret identificate de copii care se confruntă cu lipsuri și a obiectivelor stabilite, asigurând alocarea finanțării necesare pentru a transforma cadrul de politică favorabil într-o realitate.

### **3. Rezoluția Parlamentului European din 27 aprilie 2021 referitoare la măsurile tehnice și operaționale pentru un transport maritim mai eficient și mai curat – 2019/2193**

Recomandări pentru statele membre, în colaborare cu Comisia și factorii implicați:

#### Mecanisme de stimulare a energiei curate

- ✓ combaterea, în mod eficace, a emisiilor de combustibil ale navelor;
- ✓ eliminarea treptată a utilizării păcurii grele, în transportul maritim, nu numai a combustibilului în sine, ci și ca substanță de amestec pentru combustibilii marini;
- ✓ utilizarea și investirea în toate opțiunile ușor de implementat, pentru reducerea emisiilor maritime, inclusiv în tehnologiile de tranziție, ca alternative la păcura grea, în paralel cu găsirea și finanțarea unor alternative pe termen lung cu emisii zero;
- ✓ asigurarea faptului că OMI ia măsuri concrete, pentru trasarea unei traiectorii ambițioase și realiste către transportul maritim cu emisii zero, în concordanță cu obiectivul privind temperatura al Acordului de la Paris, ajutând astfel la crearea unor condiții de concurență echitabile pe plan internațional;

#### Porturi și mărfuri

- ✓ stimularea cooperării dintre toate părțile interesate și a schimbului de bune practici între porturi, sectorul transportului maritim, precum și între furnizorii de combustibili și de energie, în vederea dezvoltării unui cadru politic general, pentru decarbonizarea porturilor și a zonelor de coastă;
- ✓ introducerea de către autoritățile portuare a unor modalități de gestionare sustenabile și certificarea acestora prin metode care să integreze analiza ciclului de viață a serviciilor portuare, după modelul declarației de mediu pentru produse;
- ✓ necesitatea unor investiții suplimentare în porturile situate pe teritoriile de peste mări, în scopul transformării lor în cluster strategice pentru transportul multimodal, generarea de energie, depozitare și distribuție, precum și pentru turism;
- ✓ sprijinirea inițiativelor ce contribuie la aceste evoluții pozitive;
- ✓ elaborarea unei strategii clare, pentru promovarea transportului de mărfuri pe căile navigabile ro-ro, reducând astfel prezența vehiculelor grele pe șosele;

#### Zonele de control al emisiilor și OMI

- ✓ sprijinirea, în mod activ, a transmiterii către OMI a unei propuneri de instituire a acestei zone înainte de 2022;
- ✓ sprijinirea, de asemenea, a principiului adoptării rapide a unei zone de control al emisiilor de azot (NECA), care să vizeze reducerea emisiilor de azot în Marea Mediterană;

### Nave și propulsie

- ✓ asigurarea de către proprietarii de nave și operatorii navelor a punerii în aplicare a tuturor măsurilor tehnice și operaționale disponibile, în vederea realizării eficienței energetice – în special, optimizarea vitezei, – inclusiv reducerea vitezei de navigare, unde e cazul;
- ✓ inovarea în optimizarea hidrodinamicii drumurilor navigabile;
- ✓ introducerea unor noi metode de propulsie, cum ar fi tehnologiile de propulsie eoliană;
- ✓ optimizarea navelor și optimizarea în cadrul lanțului logistic din sectorul maritim;
- ✓ aplicarea principiului „poluatorul plătește” părții responsabile de exploatarea comercială a navei, care ar trebui să poată fi trasă la răspundere, mai exact entității comerciale care plătește combustibilul consumat de navă, cum ar fi armatorul, administratorul, navlositorul de timp sau navlositorul navei nude;
- ✓ utilizarea digitalizării ca mijloc de consolidare a cooperării între părțile interesate din sector, sporindu-se astfel eficiența energetică a navelor, cu scopul de a le permite să respecte standardele privind controlul emisiilor și pentru facilitarea gestionării riscurilor de mediu;
- ✓ întreprinderea de acțiuni la nivelul OMI, în favoarea unei analize aprofundate a efectelor asupra mediului ale evacuării în mare a apelor uzate din instalațiile de filtrare cu circuit deschis, precum și a altor reziduuri de încărcătură;
- ✓ asigurarea faptului că aceste reziduuri sunt colectate și prelucrate în mod corespunzător, în instalațiile portuare de preluare;
- ✓ stabilirea de interdicții de deversare a apelor reziduale, provenite de la instalațiile de filtrare cu circuit deschis și a anumitor reziduuri de încărcătură în apele lor teritoriale, în conformitate cu Directiva 2000/60/CE(17);

### Finanțările europene

- ✓ includerea sectorului transportului pe apă ca prioritate în planurile lor naționale de redresare, în vederea asigurării faptului că acesta poate avea acces extins la resursele alocate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență;

### Controlul și punerea în aplicare

- ✓ promovarea, dezvoltarea și punerea în aplicare, în continuare, a sistemului „navelor ecologice”, ce ar trebui să țină seama de reducerea emisiilor, de tratarea deșeurilor și de impactul asupra mediului, în special prin schimbul de experiență și de expertiză;
- ✓ cooperarea regională, inclusiv cu țări terțe, în special în Marea Mediterană;
- ✓ asigurarea faptului că parteneriatul avut în vedere în contextul retragerii Regatului Unit din UE oferă condiții de concurență echitabile, în domeniul mediului și în cel social, fără cauzarea unor perturbări ale legăturilor de transport comerciale, inclusiv controale vamale eficiente, care să nu afecteze competitivitatea flotei UE și să asigure buna derulare a operațiunilor de export și de import între porturile din Regatul Unit și cele ale Uniunii.

#### 4. Rezoluția Parlamentului European din 29 aprilie 2021 referitoare la estimarea bugetului de venituri și cheltuieli al Parlamentului pentru exercițiul financiar 2022

**Context:** Importanța Parlamentului European este în continuă creștere în calitate de colegiutor și una dintre componentele autorității bugetare, cu competențe de control și promotor al democrației europene, inclusiv în contextul răspunsului european la pandemia de COVID-19 și în conformitate cu Declarația comună a Parlamentului European, a Consiliului și a Comisiei privind controlul bugetar al noilor propuneri întemeiate pe articolul 122 din TFUE care pot avea implicații apreciabile asupra bugetului Uniunii, a evidențiat că este necesar ca Parlamentul să fie dotat în permanență cu competențe legislative și resurse financiare adecvate pentru a asigura calitatea activității legislative și de control și a comunica rezultatele sale; întrucât credibilitatea Parlamentului și a deputaților săi în ochii cetățenilor europeni depinde de capacitatea Parlamentului de a-și planifica și gestiona cheltuielile în mod prudent, eficient și judicios, pentru a reflecta realitățile economice predominante.

##### ***Parlamentul European,***

Subliniază că trebuie să se afle în avangarda adoptării unor metode de lucru și a unor practici de reuniuni mai digitale, mai flexibile și mai eficiente din punct de vedere energetic, învățând din experiențele pandemiei de COVID-19 și valorificând investițiile tehnologice deja realizate; solicită, în acest context, o revizuire cuprinzătoare și ambițioasă a modului în care deputații, personalul și funcționarii își desfășoară activitatea parlamentară; consideră că această revizuire ar trebui să se axeze în principal pe funcționarea eficace și eficientă a instituției și ar trebui, de asemenea, să evalueze impactul pe care modalitățile de organizare de la distanță sau hibride îl au asupra calității reuniunilor, evitând totodată o generalizare a excesivă a măsurilor menite să facă față unor circumstanțe excepționale.

Salută obiectivele sistemului de management de mediu (EMAS) pentru 2024; reamintește că strategia EMAS pe termen mediu pentru 2024 include o clauză de revizuire pentru a crește nivelul de ambiție în materie de mediu pe baza performanțelor observate;

Solicită administrației să monitorizeze creșterile continue ale costurilor energiei preconizate pentru 2022 și să analizeze posibilitățile de a reduce costurile și a eficientiza consumul; solicită să se pună capăt modernizării instalațiilor de încălzire pe bază de combustibili fosili și să se elaboreze o foaie de parcurs pentru eliminarea treptată a combustibililor fosili, cu etape specifice, care să fie adoptată în 2022 pentru a se evita deprecierea activelor, precum și o analiză a eficacității și eficienței utilizării sistemelor de pompe de căldură și a altor tehnologii relevante în conformitate cu obiectivele EMAS; solicită, în paralel, ca achizițiile publice cu garanții de origine să fie înlocuite treptat cu surse locale de energie regenerabile;

Reamintește că trebuie alocate resurse adecvate pentru finanțarea activităților culturale și artistice în interiorul și în exteriorul clădirilor Parlamentului, astfel încât să se sublinieze sprijinul pe care îl acordă instituția sectorului cultural și creativ;

Reamintește angajamentul politic în ceea ce privește birourile sale de legătură externe și îndeamnă Serviciul European de Acțiune Externă să asigure condițiile necesare, cum ar fi gestionarea în comun a clădirilor acolo unde este necesar, precum și acreditarea diplomatică a personalului Parlamentului pe lângă autoritățile statelor-gazdă;



Solicită ca Autoritatea pentru partidele politice europene și fundațiile politice europene să prezinte rapoarte anuale transparente în timp util;  
Consideră că pandemia de COVID-19 are un impact negativ asupra dinamismului activității Parlamentului;

Subliniază că este important să se asigure un Parlament dinamic și animat după încheierea crizei provocate de pandemia de COVID-19.

## **II. DOCUMENTE ADOPTATE DE COMISIA EUROPEANĂ**

### **1. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind o nouă strategie de finanțare pentru finanțarea NextGenerationEU**

Prezenta comunicare informează Parlamentul European și Consiliul cu privire la măsurile luate de Comisia Europeană în vederea pregătirii instrumentului de redresare NextGenerationEU (NGEU). NextGenerationEU (NGEU) își propune să repare daunele economice și sociale imediate cauzate de pandemia de COVID-19 și să construiască o Europă mai verde, mai digitală, mai rezilientă și mai bine pregătită pentru provocările actuale și viitoare. Acest instrument reprezintă un răspuns puternic și inovator în fața crizei, prin care se urmărește să se atenueze daunele economice cauzate de pandemie și să se sprijine totodată economia UE, astfel încât aceasta să se orienteze către un nou model de creștere, verde și digital. NextGenerationEU va injecta în economia UE până la 806 miliarde EUR – 5 % din PIB-ul UE – sub formă de cheltuieli și împrumuturi. Comisia va împrumuta, în numele UE, sumele inițiale prin operațiuni de finanțare pe piețele internaționale de capital în perioada 2021-2026. Finanțarea astfel obținută de UE va fi rambursată de statele membre fie direct (în cazul împrumuturilor), fie prin bugetul UE (în cazul sprijinului nerambursabil) până cel târziu în decembrie 2058.

NGEU necesită o abordare mai exigentă pentru finanțarea operațiunilor sale pe piețele de capital din următoarele motive:

- ✓ Sumele care urmează să fie strânse vor fi mult mai mari: până la sfârșitul anului 2026 ar putea fi necesară mobilizarea unei sume maxime de 806 miliarde EUR.
- ✓ Toate cele 27 de state membre au dreptul să primească cumulativ granturi în valoare de 407,5 miliarde EUR și împrumuturi în valoare de până la 386 de miliarde EUR. O sumă suplimentară de 12,5 miliarde EUR va fi alocată pe o bază concurențială programelor UE. O abordare „back-to-back” implică un număr considerabil de emisiuni, ceea ce ar duce la costuri de tranzacționare ridicate.
- ✓ Calendarul plăților este complex și prezintă un anumit grad de incertitudine. În special în ceea ce privește Mecanismul de redresare și reziliență, care reprezintă 90 % din totalul fondurilor NextGenerationEU, plățile se efectuează bianual către fiecare stat membru la îndeplinirea de către acestea a obiectivelor intermediare și a țințelor convenite în materie de reforme și investiții.
- ✓ Rambursarea maximă posibilă a sumelor împrumutate pentru finanțarea politicilor UE într-un anumit an este stabilită de DRP, iar aceste rambursări depind de viitoarele credite de plată prevăzute în bugetul UE. Deocamdată nu

se cunosc pachetele bugetare anuale exacte, fiind astfel necesară o anumită flexibilitate în ceea ce privește politica de împrumut.

Pentru a strânge până la 150-200 de miliarde EUR pe an, Comisia va organiza tranzacții de finanțare într-un mod similar celui utilizat de marii emitenți suverani. Obligațiunile vor fi emise și vor fi organizate periodic emisiuni suplimentare pe baza obligațiunilor existente, gama de scadențe fiind cuprinsă între 3 și aproximativ 30 de ani. În plus, va fi instituit un program de titluri de creanță pe termen scurt ale UE pentru valorile mobiliare de îndatorare pe termen scurt. Licitațiile vor fi utilizate ca un nou format pentru emiterea de titluri de creanță pe termen scurt ale UE și de obligațiuni ale UE.

Strategia de finanțare diversificată se va întemeia pe următorii opt piloni:

✓ **Publicarea de planuri de finanțare periodice**

Emisiunea de titluri de creanță în cadrul NGEU se va realiza pe baza unei decizii de împrumut anuale adoptate de Comisie. Această decizie va stabili limita superioară a emisiunii care va finanța plățile către bugetul UE și împrumuturile acordate statelor membre, precum și cuantumul maxime ale emisiunilor pe termen scurt. Acest împrumut va fi organizat pe baza unor planuri de finanțare semestriale. În aceste planuri de finanțare se va preciza modul în care UE va organiza emisiunea în perioada de referință. Planurile de finanțare aferente NGEU se vor baza pe comunicarea periodică și promptă a informațiilor privind plățile care urmează să fie efectuate. Decizia de împrumut va stabili și alți parametri financiari cheie ai împrumutului care urmează să fie contractat, cum ar fi combinația de finanțare pe termen scurt și pe termen lung în perioada respectivă, scadența medie maximă a finanțării pe termen lung care urmează să fie efectuată, precum și limita superioară a lichidității medii preconizate a fi deținute ca rezervă.

✓ **Coordonarea eficace cu emitenții naționali și alți emitenți similari**

Publicarea planurilor de finanțare aferente NextGenerationEU va facilita, de asemenea, concertarea cu birourile supranaționale și naționale de administrare a datoriei, care organizează, la rândul lor, programe ample de emisiune pentru a răspunde nevoilor lor de finanțare. O bună coordonare între emisiunile NGEU, ale statelor membre și ale instituțiilor paneuropene va fi esențială pentru a evita congestiunea pieței în anumite perioade. Prin intermediul programului SURE, Comisia a stabilit canale de comunicare eficace cu alți emitenți din UE. Predictibilitatea operațiunilor de finanțare ale NGEU, inclusiv datele periodice la care au loc licitațiile NGEU, vor consolida și mai mult coordonarea stabilită între Comisie, statele membre și emitenții supranaționali din UE.

✓ **O gestionare solidă a lichidităților pentru a corela intrările și ieșirile**

Etalonul esențial pentru măsurarea succesului strategiei de finanțare diversificate a NGEU va fi evitarea deficitelor de lichidități, și anume a situațiilor în care Comisia nu dispune imediat de fondurile necesare pentru a efectua plăți din NextGenerationEU. Acest lucru ar duce la perturbări considerabile în ceea ce privește punerea în aplicare a politicilor. Pentru a evita astfel de situații, trebuie să existe capacitatea de a gestiona intrările și ieșirile de numerar prin intermediul unor dețineri prudențiale de numerar sigure și specifice obiectivului urmărit pentru plăți. O planificare continuă și riguroasă a lichidităților va asigura faptul că deținerile de numerar prudențiale sunt suficiente pentru a evita deficitul de lichidități, precum și numerarul în casă inutil și costisitor. Pentru a se asigura faptul că

aceste dețineri de numerar critice nu sunt supuse niciunui risc de contrapartidă, deținerile prudentiale de numerar vor fi deținute la Banca Centrală Europeană. Deținerile de numerar prudentiale în cadrul NGEU vor fi menținute la cel mai scăzut nivel necesar în raport cu cuantumul plăților care urmează să fie efectuate într-un orizont scurt de timp.

✓ **O capacitate de execuție solidă pentru efectuarea operațiunilor de finanțare individuale:**

Frecvența ridicată a tranzacțiilor și volumele de finanțare semnificative necesită utilizarea unei game mai largi de formate de tranzacții [tranzacții sindicalizate, licitații, plasamente private și emisiuni suplimentare pe baza unei obligațiuni existente („emisiuni continue”)] și consolidarea capacităților de gestionare a numărului și a combinației de tranzacții.

Comisia își va consolida capacitățile de execuție în două direcții importante:

a) O rețea paneuropeană de dealeri primari:

Volumele semnificative pe care Uniunea Europeană le va strânge utilizând strategia de finanțare diversificată vor fi executate și sprijinite prin crearea unei rețele de dealeri primari pentru Uniunea Europeană („rețeaua de dealeri primari”). Această rețea va fi înființată luând drept model cele mai bune practici ale emitenților suverani. Dealerii primari, prin intermediul unui sistem codificat de obligații și privilegii, vor sprijini executarea fără impedimente a emisiunilor UE și lichiditatea obligațiunilor UE pe piața secundară.

b) O platformă de licitație de ultimă generație:

Licitarea obligațiunilor și a titlurilor de creanță pe termen scurt ale UE va reprezenta o parte importantă a strategiei de finanțare a NGEU și un element nou al activităților de finanțare ale UE. Licitările reprezintă o modalitate eficientă din punctul de vedere al costurilor de a emite instrumente de datorie și singurul format utilizat pentru emiterea titlurilor de creanță pe termen scurt ale UE. Chiar dacă tranzacțiile sindicalizate vor rămâne elementul principal al programului de emisiuni al NGEU, cel puțin în fazele inițiale, capacitatea de a obține fonduri rapid și ieftin prin intermediul licitațiilor va spori semnificativ capacitatea Comisiei de a răspunde nevoilor sale de plată în cadrul NGEU.

✓ **Sisteme solide de guvernare și de gestionare a riscurilor**

Având în vedere volumele fără precedent ale operațiunilor și gradul de sofisticare al strategiei de finanțare necesare, este extrem de important ca operațiunile NGEU să facă obiectul unui cadru solid și independent de gestionare a riscurilor și de asigurare a conformității. Acest lucru va asigura supravegherea adecvată a principalelor procese operaționale și a riscurilor inerente acestora de așa manieră încât să susțină buna gestiune financiară și să protejeze interesele financiare ale Uniunii.

✓ **Soluții administrative, de plată și contabile adecvate scopului**

Extinderea operațiunilor de finanțare necesită consolidarea funcțiilor administrative și contabile ale Comisiei pentru a asigura execuția eficientă, precum și posibilitatea auditării și asumarea răspunderii pentru toate tranzacțiile. Este vorba de sistemele de contabilizare a tuturor tranzacțiilor și a înregistrărilor contabile aferente, de gestionare sigură a plăților și de decontare și reconciliere la timp a tranzacțiilor. Se lucrează deja la actualizarea funcției administrative pentru a acoperi decontarea și administrarea tuturor activităților din cadrul

programului NGEU, inclusiv extinderea la noi formate de tranzacție. Conturile și situațiile financiare vor fi întocmite în conformitate cu normele și procedurile stabilite de contabilul Comisiei. Situațiile financiare vor fi auditate și consolidate în conturile bugetare anuale ale Uniunii. Comisia utilizează un software de contabilitate a cărui eficacitate a fost dovedită pentru a crea toate capacitățile necesare, astfel încât detaliile fiecărei tranzacții să fie înregistrate integral și în mod corespunzător.

#### ✓ **Împrumuturi la prețuri avantajoase și bine gestionate**

Statelor membre li se pot acorda împrumuturi în valoare de până la 386 de miliarde EUR în cadrul MRR. Aceste împrumuturi sunt acordate de așa manieră încât să se asigure faptul că ele reprezintă o resursă importantă pentru statele membre de finanțare a redresării acestora. Strategia de finanțare diversificată a NGEU îi va permite Comisiei să le ofere statelor membre beneficiare împrumuturi pe termen lung în condiții atractive. Rata dobânzii la aceste împrumuturi va fi relativ scăzută, întrucât acestea vor fi finanțate din fondurile NGEU, care beneficiază atât de un rating de credit foarte puternic, cât și de o scadență medie mult mai mică decât împrumuturile. Rambursarea principalului pentru aceste împrumuturi poate fi, de asemenea, eșalonată uniform în timp, pentru ca statele membre beneficiare să nu fie nevoite să efectueze rambursări în bloc. Începerea rambursării principalului poate fi amânată până când statele membre au ieșit complet din criza economică și văd deja rezultatele investițiilor și reformelor NGEU (de exemplu, poate fi amânată cu 10 ani).

#### ✓ **Comunicarea eficace și sensibilizarea investitorilor**

O comunicare clară și deschisă cu investitorii este esențială pentru succesul operațiunilor de împrumut ale UE. În acest scop, Comisia elaborează o strategie cuprinzătoare privind relațiile cu investitorii și o serie de instrumente prin care să se conecteze cu baza sa de investitori. Strategia va consolida relațiile directe cu investitorii și va viza inclusiv relațiile strategice cu mass-media și prezența pe platformele de comunicare socială.

Strategia de finanțare a NGEU va fi implementată pe baza unor procese care asigură răspunderea deplină, un nivel ridicat de transparență și o bună gestiune financiară a tuturor fluxurilor de finanțare ale NGEU. Comisia a instituit un cadru solid de guvernare și de gestionare a riscurilor, centrat pe rolul unui responsabil cu gestionarea riscurilor independent, care va avea sarcina de a superviza o politică solidă în materie de riscuri și de asigurare a conformității, pentru a asigura buna gestiune financiară a operațiunilor NGEU. Implementarea NGEU va fi de interes pentru Parlamentul European și Consiliu, având în vedere dimensiunile activităților și importanța acestora pentru realizarea obiectivelor economice și sociale ale NextGenerationEU. Prin urmare, astfel cum se subliniază, de altfel, în Decizia privind resursele proprii și în Acordul interinstituțional, Comisia trebuie să informeze în mod regulat și exhaustiv Parlamentul European și Consiliul cu privire la toate aspectele strategiei sale de administrare a datoriei. Începând cu al treilea trimestru al anului 2021, Parlamentului European și Consiliului le vor fi transmise anual, în conformitate cu cerințele prevăzute la articolul 5 alineatul (3) din DRP, informații actualizate privind activitățile de împrumut și creditare.

Prin urmare, Comisia va fi pregătită să înceapă operațiunile de finanțare din cadrul NGEU de îndată ce condițiile legale pentru începerea contractării de împrumuturi vor fi îndeplinite, urmărindu-se emiterea primelor obligațiuni ale NGEU până în luna iunie.

## 2. **Actualizarea noii Strategiei industriale 2020: către o piață unică mai puternică, pentru redresarea Europei**

**Context:** Comisia a adoptat la data de 5 mai 2021 actualizarea [strategiei industriale a Uniunii Europene](#) pentru a se asigura că obiectivele sale îndrăznețe din acest domeniu sunt adaptate în întregime la noile circumstanțe ale crizei provocate de pandemia de COVID-19 și contribuie la punerea în mișcare a tranziției către o economie mai sustenabilă, digitală, rezilientă și competitivă la nivel mondial. Actualizarea strategiei industriale 2020 a fost anunțată de președinta Comisiei, Ursula von der Leyen, în [discursul privind starea Uniunii Europene din septembrie](#) 2020. Prezenta Comunicare răspunde și apelului liderilor UE de a se urmări o politică industrială europeană îndrăzneată pentru ca industria europeană să devină mai sustenabilă, mai verde, mai competitivă la nivel mondial și mai rezilientă. Liderii UE au invitat, deopotrivă, Comisia să identifice dependențele strategice, în special în ecosistemele industriale cele mai sensibile, cum ar fi în domeniul sănătății, și să propună măsuri de reducere a acestor dependențe.

Comunicarea este însoțită de trei documente de lucru ale serviciilor Comisiei:

- **Raportul anual privind piața unică 2021**, care analizează situația actuală a economiei europene pe baza unei evaluări a 14 ecosisteme industriale, evaluează progresele înregistrate în punerea în aplicare a pachetului industrial din 2020 și prezintă un set de indicatori-cheie de performanță pentru monitorizarea progreselor viitoare;
- o analiză a **dependențelor și capacităților strategice ale Europei**, însoțită de un bilanț aprofundat într-o serie de domenii strategice;
- și **un document referitor la un sector siderurgic european competitiv și curat**, care analizează provocările cu care se confruntă industria și setul de instrumente UE disponibil.

Strategia propune noi măsuri menite să consolideze reziliența pieței unice, îndeosebi în perioade de criză. Ea abordează necesitatea de a înțelege mai bine relațiile de dependență din anumite domenii strategice cheie și prezintă un set de instrumente pentru reducerea acestor dependențe. Ea oferă și noi măsuri de accelerare a dublei tranziții verzi și digitale. Ea răspunde, totodată, apelurilor de a identifica și monitoriza principalii indicatori ai competitivității economiei UE în ansamblu: integrarea pieței unice, creșterea productivității, competitivitatea internațională, investițiile publice și private și investițiile în cercetare și dezvoltare.

Strategia actualizată se concentrează pe IMM-uri, pentru care prevede sprijin financiar și măsuri adaptate, menite să le ofere, atât acestora, cât și firmelor nou-înființate, posibilitatea de a îmbrățișa dubla tranziție. Comisia intenționează să îl numească pe Vazil Hudák în calitate de reprezentant pentru IMM-uri. Numirea sa este în curs de finalizare. De asemenea, Comisia a adoptat [propunerea de regulament privind subvențiile străine care denaturează piața unică](#). Aceasta este un element-cheie pentru concretizarea strategiei industriale

europene prin asigurarea unor condiții concurențiale egale și prin promovarea unei piețe unice echitabile și competitive.

Strategia industrială actualizată se axează pe următoarele domenii-cheie:

## 1. Consolidarea rezilienței pieței unice

Piața unică a fost pusă la grea încercare de restricțiile la nivelul aprovizionării, de închiderea frontierelor și de fragmentarea generate de pandemia de COVID-19. Criza a scos în evidență nevoia extrem de importantă de a menține libera circulație a persoanelor, bunurilor, serviciilor și capitalurilor în cadrul pieței unice, precum și necesitatea de a conlucra la consolidarea rezilienței acesteia la perturbări. În acest scop, Comisia va lua, printre altele, următoarele măsuri:

- va propune un **instrument pentru situații de urgență al pieței unice** - o soluție structurală pentru asigurarea liberei circulații a persoanelor, bunurilor și serviciilor în cazul unor crize viitoare. Instrumentul va garanta mai multă transparență și solidaritate și va contribui la soluționarea deficitelor de produse critice prin accelerarea punerii la dispoziție a acestor produse și prin consolidarea cooperării în materie de achiziții publice;
- va veghea la respectarea deplină a prevederilor din **Directiva privind serviciile** pentru a se asigura că statele membre își respectă obligațiile existente, inclusiv obligația de notificare, în vederea identificării și eliminării unor potențiale noi bariere;
- va întări **supravegherea pe piață** a produselor, oferind autorităților naționale sprijin pentru a-și mări capacitatea și pentru a accelera digitalizarea inspectării produselor și a colectării de date;
- va mobiliza investiții semnificative pentru a sprijini **IMM-urile**, va concepe și va implementa sisteme de soluționare alternativă a litigiilor pentru a elimina **întârzierile în efectuarea plăților** către IMM-uri, precum și pentru a oferi măsuri de combatere a riscurilor de **insolvență** care afectează **IMM-urile**.

## 2. Reducerea dependențelor strategice ale UE

Deschiderea către comerț și investiții este un punct forte și o sursă de creștere și de reziliență pentru UE, care este un importator și exportator major. Pandemia a avut însă ca rezultat și o conștientizare pe scară mai largă a necesității de a analiza și de a soluționa dependențele strategice, atât tehnologice, cât și industriale. În consecință, Comisia:

- a efectuat o analiză „de jos în sus” bazată pe date despre comerț: dintre cele 5 200 de produse importate în UE, o **analiză inițială a identificat 137 de produse** (care reprezintă 6 % din valoarea totală a importurilor de mărfuri în UE) din ecosisteme sensibile, față de care UE este foarte dependentă - mai ales din industriile mari consumatoare de energie (de exemplu materiile prime) și din ecosistemele sanitare (de exemplu principiile active), precum și în ceea ce privește alte produse relevante pentru sprijinirea dublei transformări verzi și digitale. Din analiză a reieșit că și **în domeniul tehnologiilor avansate** există o serie de provocări și dependențe;
- prezintă rezultatele a **șase bilanțuri aprofundate în domeniul materiilor prime, bateriilor, principiilor active, hidrogenului, semiconductorilor, tehnologiilor de**

**tip cloud și tehnologiilor de vârf**, oferind informații suplimentare despre originea dependențelor strategice și impactul acestora;

- va lansa o **a doua etapă de revizuire** a potențialelor dependențe în domeniile-cheie, inclusiv în ceea ce privește produsele, serviciile sau tehnologiile esențiale pentru dubla tranziție, precum sursele regenerabile de energie, stocarea energiei și securitatea cibernetică, și va dezvolta un sistem de monitorizare cu ajutorul **Observatorului pentru tehnologii critice** al Comisiei;
- depune eforturi în vederea **diversificării lanțurilor de aprovizionare internaționale** și a încheierii de parteneriate internaționale pentru a spori gradul de pregătire pentru situații de criză;
- sprijină **noile alianțe industriale** în domeniile strategice în care astfel de alianțe ar fi cel mai bun instrument de accelerare a unor activități care nu s-ar dezvolta altfel. Se va sprijini crearea de alianțe industriale atunci când acestea atrag investitorii privați pentru a discuta noi parteneriate și modele de afaceri într-un mod deschis, transparent și loial și atunci când au un potențial de inovare și de creare de locuri de muncă de înaltă calitate. Alianțele oferă o platformă care, în principiu, este amplă și deschisă și vor acorda o atenție deosebită incluziunii firmelor nou-înființate și IMM-urilor.
- Comisia pregătește lansarea **Alianței pentru procesoare și tehnologiile semiconductorilor** și a **Alianței pentru date industriale, tehnologii de vârf și tehnologii de tip cloud**, precum și a unui sistem de **aviație cu emisii zero**;
- sprijină eforturile statelor membre de a-și pune laolaltă resursele publice prin intermediul **proiectelor importante de interes european comun (PIIEC)** în domenii în care piața nu poate face, de una singură, inovații revoluționare, putând fi oferit sprijin din bugetul UE;
- anunță o strategie și o posibilă modificare legislativă pentru o **poziție mai puternică de lider în ceea ce privește stabilirea de standarde**, inclusiv în domeniul serviciilor pentru întreprinderi, lucrând totodată în mod deschis cu alte părți în domeniul de interes reciproc.

### 3. Accelerarea dublei tranziții

Strategia industrială 2020 a anunțat acțiuni de sprijinire a tranziției verzi și digitale a industriei UE, însă pandemia a afectat drastic viteza și amploarea acestei transformări. Prin urmare, Comisia creionează o serie de măsuri noi de sprijinire a argumentelor economice în favoarea dublei tranziții verzi și digitale, prin:

- definirea unor **parcursuri de tranziție** împreună cu industria, autoritățile publice, partenerii sociali și alte părți interesate, acolo unde este necesar, începând cu turismul și cu industriile mari consumatoare de energie. Aceste parcursuri ar putea oferi o înțelegere mai aprofundată, la toate nivelurile, a amplitudinii, costurilor și condițiilor acțiunilor necesare pentru a sprijini dubla tranziție a celor mai relevante ecosisteme, având ca rezultat un plan executabil în favoarea unei competitivități sustenabile;
- asigurarea unui **cadru de reglementare coerent** pentru atingerea obiectivelor [deceniului digital al Europei](#) și a dezideratelor pachetului legislativ „[Pregătiți pentru 55](#)”, inclusiv prin accelerarea adoptării surselor regenerabile de

energie și prin asigurarea accesului la energie electrică decarbonizată, disponibilă din abundență, la prețuri rezonabile;

- punerea la dispoziția **IMM-urilor** a unor consilieri în materie de sustenabilitate și sprijinirea modelelor de afaceri bazate pe date pentru a valorifica la maximum dubla tranziție verde și digitală;
- realizarea de investiții în vederea **perfecționării și a recalificării** pentru a sprijini dubla tranziție.

Totodată, **revizuirea aprofundată a normelor UE în materie de concurență**, aflată în derulare, urmărește să asigure că aceste norme pot sprijini dubla tranziție verde și digitală în beneficiul cetățenilor europeni, într-un moment în care peisajul concurențial mondial suferă, la rândul său, schimbări fundamentale.

### **III. ȘTIRI-REPREZENTANȚA COMISIEI EUROPENE ÎN ROMÂNIA**

#### **1. Comisia lansează o nouă generație de centre EUROPE DIRECT, interacționând cu cetățenii de pe teritoriul UE**

O nouă generație de peste 420 de centre *EUROPE DIRECT* își începe activitatea în întreaga UE. Cu un mandat care va dura până la sfârșitul anului 2025, aceste centre vor aduce Uniunea Europeană, politicile și valorile acesteia în toate colțurile Europei. Centrele vor stabili o legătură importantă între instituțiile UE și cetățeni, contribuind la explicarea modului în care Europa combate pandemia de COVID-19, stimulând redresarea economică prin intermediul programului *NextGenerationEU* și abordând tranziția verde și tranziția digitală.

Noua rețea EUROPE DIRECT va aduce o schimbare concretă pentru cetățenii UE. Centrele vor asigura informarea oportună și obiectivă cu privire la chestiunile europene și vor depune, în același timp, eforturi pentru a interacționa cu cetățenii cu privire la chestiuni legate de starea și de viitorul Uniunii Europene. Prin intermediul acestor activități de informare și implicare, centrele își vor aduce contribuția la sfera publică europeană și vor spori gradul de conștientizare cu privire la UE și la prioritățile, oportunitățile și provocările sale.

Rolul și mandatul centrelor EUROPE DIRECT au fost modernizate în mod semnificativ față de generațiile anterioare.

Noua generație:

- ✓ va implica publicul în evenimente, dialoguri cu cetățenii și în diferite forme de interacțiuni offline și online, în special în ceea ce privește Conferința privind viitorul Europei;
- ✓ va pune la dispoziția mass-mediei și a multiplicatorilor de opinie locali conținut relevant privind politicile și prioritățile UE și îi va implica în activitățile centrelor;
- ✓ va ajuta Comisia să obțină o imagine de ansamblu a sensibilităților locale legate de politicile UE;
- ✓ va promova cetățenia europeană activă în școli;



- ✓ va promova coordonarea cu alte rețele ale UE prezente în regiuni, asigurându-le cetățenilor, organizațiilor sau companiilor accesul cu mai multă ușurință la destinațiile adecvate.

Cetățenii pot contacta cel mai apropiat centru EUROPE DIRECT selectând pe hartă statul membru în care se află.

## **2. Comisia Europeană propune un nou instrument menit să abordeze potențialele efecte de denaturare cauzate de subvențiile străine în cadrul pieței unice**

Propunerea legislativă prezentată la data de 6 mai 2021 a fost elaborată în urma adoptării în iunie 2020 și a organizării unui amplu proces de consultare cu părțile interesate. Scopul său este de a elimina o lacună în materie de reglementare care afectează piața unică. În prezent, subvențiile acordate de guvernele țărilor terțe nu fac în mare măsură obiectul unui control, în timp ce subvențiile acordate de statele membre sunt atent analizate. Noul instrument este conceput pentru a aborda în mod eficace subvențiile străine care cauzează denaturări și afectează condițiile de concurență echitabile din cadrul pieței unice în orice situație de pe piață. De asemenea, noul instrument este un element-cheie pentru realizarea, a cărei versiune actualizată a fost adoptată tot astăzi, prin promovarea unei piețe unice echitabile și competitive, stabilind astfel condițiile de care industria europeană are nevoie pentru a prospera.

Normele UE privind concurența, achizițiile publice și instrumentele de apărare comercială joacă un rol important în asigurarea unor condiții echitabile pentru întreprinderile care își desfășoară activitatea în cadrul pieței unice. Însă niciunul dintre aceste instrumente nu se aplică subvențiilor străine care le oferă beneficiarilor lor un avantaj inechitabil atunci când achiziționează întreprinderi din UE, participă la achiziții publice în UE sau desfășoară alte activități comerciale în UE. Astfel de subvenții străine pot lua diferite forme, cum ar fi împrumuturile cu dobândă zero și alte tipuri de finanțare sub cost, garanțiile de stat nelimitate, acordurile cu taxe zero sau granturile directe.

În temeiul regulamentului propus, Comisia va avea competența de a investiga contribuțiile financiare acordate de autoritățile publice ale unei țări terțe în beneficiul întreprinderilor care desfășoară o activitate economică în UE și de a remedia efectele de denaturare ale acestor contribuții, după caz.

În acest context, în regulament se propune introducerea a trei instrumente, două instrumente bazate pe notificare și un instrument general de investigare a pieței. Mai precis:

- ✓ un instrument bazat pe notificare având ca scop investigarea concentrărilor care implică o contribuție financiară din partea unui guvern al unei țări terțe, în cazul în care cifra de afaceri din UE a întreprinderii care urmează să fie achiziționată (sau cel puțin a uneia dintre părțile care participă la concentrare) este de minimum 500 de milioane EUR, iar contribuția financiară străină este de cel puțin 50 de milioane EUR;
- ✓ un instrument bazat pe notificare având ca scop investigarea ofertelor din cadrul procedurilor de achiziții publice care implică o contribuție financiară din partea unui guvern al unei țări terțe, în cazul în care valoarea estimată a contractului de achiziții publice este de minimum 250 de milioane EUR, și
- ✓ un instrument având ca scop investigarea tuturor celorlalte situații de pe piață, precum și investigarea concentrărilor și a achizițiilor publice cu o valoare mai redusă,

în cazul cărora Comisia va putea deschide investigații din proprie inițiativă (ex officio) și va putea solicita notificări ad-hoc.

În ceea ce privește cele două instrumente bazate pe notificare, achizitorul sau ofertantul va trebui să notifice ex ante orice contribuție financiară primită de la un guvern al unei țări terțe în legătură cu concentrările sau achizițiile publice care ating pragurile stabilite. Concentrarea în cauză nu va putea fi finalizată, iar ofertantul investigat nu va putea primi contractul înainte ca notificarea să fie analizată de către Comisie. Sunt prevăzute termene obligatorii pentru adoptarea deciziei de către Comisie.

În temeiul regulamentului propus, în cazul în care o întreprindere nu respectă obligația de a notifica o concentrare subvenționată sau o contribuție financiară primită în cadrul unei proceduri de achiziții publice care atinge pragurile stabilite, Comisia poate să impună amenzi și să analizeze tranzacția ca și cum aceasta ar fi fost notificată.

Pe de altă parte, instrumentul general de investigare a pieței îi va permite Comisiei să investigheze și alte tipuri de situații de pe piață, cum ar fi investițiile de tip greenfield sau concentrările și achizițiile publice care nu ating pragurile stabilite, atunci când suspectează că este posibil să se fi acordat o subvenție străină. În aceste cazuri, Comisia va putea să deschidă investigații din proprie inițiativă (ex officio) și să solicite notificări ad hoc.

Pe baza feedbackului primit cu privire la cartea albă, asigurarea respectării regulamentului îi va reveni exclusiv Comisiei, astfel încât să se asigure aplicarea uniformă a acestuia în întreaga UE.

În cazul în care stabilește că există o subvenție străină și că aceasta denaturează concurența, Comisia va lua în considerare, dacă acest lucru se justifică, posibilele efecte pozitive ale subvenției străine și le va pune în balanță cu efectele negative cauzate de denaturare.

Atunci când efectele negative le depășesc pe cele pozitive, Comisia va avea competența de a impune măsuri reparatorii sau de a accepta angajamente asumate de întreprinderile în cauză pentru a remedia denaturarea.

În ceea ce privește măsurile reparatorii și angajamentele, regulamentul propus include o serie de măsuri corective structurale sau comportamentale, cum ar fi cesionarea anumitor active sau interzicerea anumitor comportamente pe piață.

În cazul tranzacțiilor notificate, Comisia va avea, de asemenea, competența de a interzice achiziția subvenționată sau atribuirea contractului de achiziții publice ofertantului subvenționat.

Parlamentul European și statele membre vor discuta propunerea Comisiei în cadrul procedurii legislative ordinare, în vederea adoptării textului final al regulamentului.

De asemenea, propunerea va face obiectul unei, care va fi deschisă timp de opt săptămâni. Odată adoptat, regulamentul va fi direct aplicabil în întreaga UE.

Consiliul European i-a încredințat Comisiei sarcina de a identifica noi instrumente pentru a aborda efectele de denaturare ale subvențiilor străine pe piața unică. De asemenea, Consiliul a făcut referire la cartea albă a Comisiei, iar apoi a solicitat să se elaboreze „instrumente suplimentare pentru abordarea efectelor de denaturare generate de subvențiile străine pe piața unică”.

Parlamentul European a invitat Comisia „să examineze posibilitatea de a adăuga un pilon la dreptul concurenței din UE, care să îi ofere Comisiei instrumente de anchetă adecvate în cazurile în care se consideră că o întreprindere s-a implicat în practici care denaturează concurența ca urmare a subvențiilor de stat”.

În comunicarea sa din 10 martie 2020, Comisia a confirmat faptul că va adopta, până la jumătatea anului 2020, o carte albă referitoare la un instrument privind subvențiile străine, care să abordeze efectele de denaturare cauzate de subvențiile străine în cadrul pieței unice., adoptată astăzi, identifică, de asemenea, Regulamentul propus privind subvențiile străine ca fiind una dintre acțiunile-cheie care contribuie la îndeplinirea obiectivului autonomiei strategice deschise a UE.

Consultarea publică privind cartea albă s-a încheiat la 23 septembrie 2020. De asemenea, Comisia a consultat publicul cu privire la evaluarea inițială a impactului și a organizat o consultare specifică, la care au participat cele mai afectate părți interesate selecționate în cadrul unui eșantion.

**Surse de informare:**

- ***Comisia Europeană***
- ***Parlamentul European***
- ***Reprezentanța Comisiei Europene în România***

***Buletin informativ elaborat de:***

***SERVICIUL AFACERI EUROPENE***

